

ГЛАВА 1

ПРОБЛЕМА ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В ГЛОБАЛЬНЫЕ МИРОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

1.1. ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ МЕТОДАМИ И ИНСТРУМЕНТАМИ

В современных условиях и в долговременной стратегической перспективе глобализация всех жизненно важных процессов в обществе – самоочевидная тенденция. Центристские факторы напрямую затрагивают все сферы и направления государственного устройства: политику, оборону, экономику, культуру, науку, информационную среду и экологию. Все это проявляется в интернационализации хозяйственной жизни, переплетении и сближении экономик, в устранении национальных перегородок, укреплении региональных и международных структур. Фундаментальные изменения здесь все в меньшей степени зависят от локальных, внутригосударственных целей и задач.

Практика показывает, что ни одна страна в мире не может нормально развиваться без активного ее участия в международном разделении труда. Достаточно отметить, что даже такая супердержава, как США, производящая свыше 20 % объема мировой продукции, вынуждена за счет импорта удовлетворять свои внутренние потребности в стали примерно на 20 %, в одежде – почти на 30 %, в видеотехнике – на 100 %. Опора отдельных стран на "собственные силы" ограничивает развитие национальных экономик, ведет к низкому уровню жизни населения. Имея выгодное географическое положение и благоприятные природные условия, такие страны находятся в конце списка государств мира по уровню экономического развития. Примером здесь могут служить Северная Корея и Куба.¹

В мире насчитывается более 100 интеграционных объединений, что свидетельствует о высокой степени взаимосвязи, взаимодействия и взаимозависимости стран-участниц. Подтверждением данного факта стал мировой финансовый кризис 2008 г., который сопровождался самым тяжелым за много десятилетий глобальным экономическим спадом и обвалом показателей торговли.² Наиболее распространенные цели международной экономической интеграции представлены в табл. 1.1.³

В экономической сфере наиболее явное направление глобальной унификации – устранение административных, торговых, финансовых, таможенных и прочих барьеров на пути свободного передвижения транспортных средств, товаров, услуг, капитала, интеллектуальной собственности и рабочей силы. Либерализация международной экономической жизни – главная цель Всемирной торговой организации (ВТО).

Основные предпосылки развития международной экономической интеграции (общего характера, обуславливающие становление и развитие МЭИ, и частного характера, обуславливающие практическую необходимость и целесообразность МЭИ) представлены в табл. 1.2.

Глобальная интеграция – глобализация является процессом, значимость и последствия которого для каждого государства и всего мирового сообщества только еще осознаются.⁴ Оценивая уже достигнутые на этом пути результаты, можно с большой степенью вероятности предположить, что, с точки зрения повышения эффекта от общечеловеческих производительных сил, этот процесс может дать положительный эффект. Однако перед каждым конкретным государством, по сути, стоит вопрос о том, какую часть внутреннего рынка (в том числе и потребительского) страна готова отдать своим внешним конкурентам за право беспрепятственного доступа на их рынки или рынки других государств. В ведущих странах Западной Европы этот показатель колеблется в пределах от 20 до 25 %, а это означает, что покупательная способность собственного внутреннего рынка остается для них главным фактором экономического роста.

Взгляд на интеграцию как на процесс, развивающийся от простых к более сложным формам, позволил осуществить классификацию стадий интеграционного процесса. Ниже приведена классическая классификация стадий (этапов) международной экономической интеграции, принятая различными международными экономическими организациями (см. табл. 1.3).

Международная экономическая интеграция представляет собой поступательный процесс перехода от низшей формы к более высокой форме экономического взаимодействия. Каждый последующий этап основывается на достижениях предыдущего. На практике пройти все этапы МЭИ пока не удалось ни одной группировке, однако Европейский союз близок к этому: им уже пройдены 4 этапа и решаются вопросы перехода к полной экономической и политической интеграции.

Реализация интеграционных планов может повлечь за собой как экономические преимущества, так и издержки для стран – членов группировки (см. табл. 1.4).

На постсоветском пространстве мировые интеграционные тенденции также получили свое развитие. С 1991 г. функционирует Содружество независимых государств (СНГ) в качестве зоны свободной торговли. В 2000 г.

¹ Международные экономические отношения: Учебник / Евдокимов А.И. и др. -М.: ТК Велби, 2003.

² Годовой отчет 2009 "Преодоление глобального кризиса". Международный валютный фонд, 2009. [Электрон. р-с]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.imf.org>.

³ Бачинская М.Ю. Интегрированный методический подход к формированию и группированию критериев (показателей) эффективности деятельности Таможенного союза // Теория и практика управления таможенным делом. -М.: Изд-во РТА, 2010. С. 46-73.

⁴ Лозбенко Л.А. Возрастающее влияние Всемирной таможенной организации на баланс стратегии ВЭД в условиях глобализации // НАВИ ГУТ. Приложение к журналу "Безопасность Евразии". - 2003. - № 6 (16).

запущен новый проект экономического сближения стран: Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). За 8 лет работы товарооборот между его государствами-членами увеличился с 29 млрд долл. США (2000 г.) до 123 млрд долл. США (2008 г.), или в 4,1 раза.¹

Общее отношение к процессу интернационализации экономики неоднозначно. Признавая его отдельные позитивные стороны, наиболее вероятно предположить, что достижение значимого эффекта от интеграции в мировое экономическое хозяйство возможно лишь при решении следующих основных задач:

- создание действенного механизма управления процессами международной интеграции;
- концентрация национального экономического потенциала и его адаптация к условиям развития страны с учетом интегративных факторов;
- выбор ключевых направлений экономического роста и привлечение как внутренних, так и внешних ресурсов на избранных направлениях;
- защита национальной экономики.

Последнее можно рассматривать и в качестве одного из наиболее продуктивных механизмов гармонизации экономических процессов, и в качестве защитной меры переходного периода. В частности, из нынешних лидеров общемирового процесса либерализации и глобализации "никто не миновал некоего периода умеренного, а иногда даже и достаточно жесткого протекционизма".²

Рассматриваемая проблема имеет сегодня, "несомненно, самое прямое отношение к российской внешней политике и внешнеэкономической деятельности, которые, как представляется, пока лишь приспосабливаются к новой расстановке сил в мире и к новым, значительно более ограниченным возможностям страны, определяющим реальную ее роль в мировых делах после окончания "холодной войны" и долгих десятилетий международной изоляции".³

Кроме того, для ее решения у России имеются свои конкурентные преимущества. В числе базовых – обеспеченность природными ресурсами, наличие технологий мирового уровня в атомной промышленности, судостроении, производстве лазерной техники, достижения военно-промышленного комплекса, а также высокий научный потенциал. Если России удастся максимально использовать указанные факторы, оптимально сочетая импортозамещающую и экспортоориентированную стратегии, то у страны есть перспектива занять достойное место в мировом хозяйстве.

Очевидно и другое: в складывающихся условиях требуется системное осмысление процесса интеграции, анализ его последствий, определение способов и базовых инструментов качественного и эффективного решения возникающих проблем, а также разработка системы контроля качества принимаемых решений.

В целом же необходимо эффективно управлять процессами интеграции как на международном, так и на государственном уровнях. Особенно такая проблема актуальна для России, находящейся на переходном этапе государственного строительства, в процессе поиска гибких механизмов регулирования экономики и внешнеэкономической деятельности страны, на этапе формирования рациональной архитектуры процессов интеграции в мировое экономическое пространство.

В широком смысле на государственном уровне проблема формулируется в следующем виде: для эффективного разрешения динамично развивающейся проблемной ситуации вхождения России в глобальные мировые экономические процессы целесообразно формирование адекватной системы действенных сбалансированных регуляторов во внутри- и во внешнеэкономической деятельности.

Такая система призвана обеспечить активное включение всех звеньев национальной экономики (субъектов собственности) в международное разделение труда и гарантировать безопасность базовых национальных интересов страны. Система должна своевременно фиксировать глобальные и значимые локальные изменения в мировых экономических процессах, оценивать и по возможности контролировать влияние различных вызовов, возникающих или действующих в мировой экономике, направлять их и обеспечивать безопасность страны в условиях негативных, разрушительных воздействий.

Одним из наиболее действенных и эффективных регуляторов международной экономической интеграции, способных комплексно решить многие базовые задачи в рамках масштабной проблемы интеграции, остается таможенный регулятор. Институционально и инструментально в современных условиях он представлен в виде таможенных администраций или таможенных служб.

Именно эти институты, воздействуя на мировую экономическую систему, на мировой рынок товаров и услуг (рис. 1.1), являются коррелятором либо катализатором международных экономических отношений⁴ и национальных экономик, при условии принадлежности к такому процессу, в противном случае тормозят его. Кроме того, они способны стать действенным инструментом защиты национальной безопасности.

¹ Презентация ЕврАзЭС и Таможенного союза в Брюсселе. Официальный сайт Евразийского экономического сообщества. [Электрон, р-с]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.evrazes.com>.

² Экономическая составляющая во внешней политике России. Доклад директора Института Европы РАН академика Н. П. Шмелева на первом Конвенте Российской ассоциации международных исследований 20 апреля 2001 г. E-mail: europa@online.msk.ru.

³ Там же.

⁴ Все экономические системы находятся в определенной взаимосвязи друг с другом, в значительной степени реализуемой через международную торговлю. Международные экономические отношения (МЭО) — это такие отношения между государствами, в процессе которых страны совместно на взаимовыгодной основе решают вопросы экономического сотрудничества, а также осуществляют обмен товарами и услугами. К числу важнейших форм международных экономических отношений относятся следующие: международная торговля товарами и услугами, мировой технологический обмен, миграция капитала, международная валютно-финансовая система, миграция рабочей силы, международная экономическая интеграция. Последняя является высшей формой МЭО, свидетельствующей о переплетении, взаимопроникновении и сращивании воспроизводственных процессов объединяющихся государств. (См.: Международные экономические отношения: Учебник / Евдокимов А. И. и др. -М.: ТК Велби, 2003.)



Рис. 1.1. Таможенное регулирование в сфере ВЭД

Современный таможенный регулятор формируется на следующих организационно-правовых уровнях: всемирном (международном), региональном (межгосударственном) и государственном.

На международном уровне проводится активная работа по унификации принципов и методов регулирования внешней торговли, по организации деятельности таможенных служб в рамках деятельности ведущих международных организаций, таких как ВТО/ГАТТ, ВТО/СТС, Мировой банк, Международный валютный фонд, Международная торговая палата, Конференция ООН по торговле и развитию.¹

Основное содержание их функционирования – своевременное предоставление эффективной помощи правительствам в их работе по осуществлению устойчивых стратегических и организационно-правовых форм внешнеторговой и таможенной политик. Среди главных направлений деятельности:

- содействие в разработке экономической политики, в формировании организационно-правовых структур для поддержки макроэкономических целей правительств, в частности таможенных органов;
- разработка и финансирование программ модернизации и развития национальных экономик и таможенных структур, надзор за их реализацией;
- предоставление стратегических рекомендаций по системе сбора налогов и таможенных пошлин, предоставление помощи в подготовке законодательных актов и обучении юристов госорганов, в частности, по законодательству о валютном регулировании и налогово-бюджетной сфере;
- консультации по разработке и реализации реформ внешней торговли, оказание помощи в модернизации компьютерных систем, повышении квалификации для госслужащих.

Многие комплексные программы осуществляются с участием ООН, Мирового банка и Европейского союза. Важным условием эффективности этих программ является унификация принципов и методов таможенного регулирования ВЭД.

На региональном уровне таможенный регулятор создается в условиях формирования и взаимодействия различных экономических и таможенных союзов. Соглашения о свободной торговле и таможенные союзы получают все более широкое распространение в мире. В рамках международной экономической системы страны стремятся укрепить свое экономическое положение, заключая соглашения, способствующие свободному перемещению товаров и услуг между ними.²

Наиболее значительными из региональных союзов являются:³ Европейский союз, или Евросоюз (ЕС), Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), Североамериканское соглашение о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой (НАФТА), МЕРКО-СУР – объединение таких стран, как Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), АНЗЕРТА – объединение Австралии и Новой Зеландии.

Для всех видов интеграции характерно взаимодействие ограниченного числа субъектов и наличие определенных элементов "дискриминации" стран, не участвующих в механизмах интеграции. Соглашения о международной интеграции представляют собой контракты, ограничивающие возможности правительства определять торговую и таможенную политику в одностороннем порядке.

В целом деятельность международных и региональных торговых и таможенных организаций направлена на формирование общих принципов и технологий, определяющих торговую и таможенную политику государств, вовлеченных в мирохозяйственные отношения, создание общего информационно-коммуникационного пространства, обеспечивающего дальнейшее развитие мировой торговли в глобальном масштабе.

Естественно, что эти принципы выражают в основном интересы государств, занимающих лидирующее положение на мировом рынке. Региональные же объединения государств можно рассматривать как противовес этому давлению в торговой и таможенной политике. В рамках таких объединений более тонко учитываются ситуационные факторы, пренебрежение которыми может нанести серьезный ущерб региональным и национальным интересам. Взаимодействие международных, региональных, национальных структур и должно

¹ Лозбенко Л.А. Конвенциональное регулирование внешнеэкономической деятельности: Монография. -М.: РИО РТА, 2000. - С. 21-22.

² Там же.

³ Достенко Е.А. Европейская интеграция: процессы углубления и расширения: Монография. -РИО РТА, 1999. - С. 3-6, 42-45, 56-65.

формировать необходимый баланс сил, обеспечивающих предсказуемость в сфере международной торговли и стабильность внешнеэкономических отношений, регулировать процессы международной интеграции.

1.2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

На современном этапе эволюции общемировых экономических процессов, глобальных изменений в сфере торговой и таможенной политики актуализируется комплекс взаимосвязанных проблем, требующих своего решения. В составе проблем, наиболее значимых в практическом плане, следующие:

- проблема глобализации как проблема развивающегося дисбаланса в сфере международной торговли и внешнеэкономических отношений;
- проблема международной экономической интеграции как проблема выбора стратегии эффективного вхождения государства в мировое экономическое хозяйство и средств, обеспечивающих ее реализацию;
- проблема регулирования внешнеэкономической деятельности как проблема выбора инструментов и средств повышения эффективности внешнеэкономической деятельности государств в изменяющихся условиях конкуренции в сфере мировой экономики.

Другими словами, в условиях глобализации значительно усиливается роль проблемы сбалансированной интеграции общечеловеческих производительных ресурсов на всемирном, региональном и национальном уровнях (проблема международной экономической интеграции) и непосредственно связанная с ней проблема согласованного регулирования экономических процессов в мировом масштабе (проблема согласованного регулирования внешнеэкономической деятельности).

Решение таких проблем носит многоаспектный характер. Анализ международного опыта показывает, что одним из наиболее эффективных подходов к их решению является так называемый институциональный подход.¹ Целостность решения на основе такого подхода достигается путем создания институтов, способных адекватно идентифицировать и решать все перечисленные проблемы в их взаимосвязи. В идеале речь идет о формировании некоего международного института (например, всемирного института экономической интеграции) и об обеспечении его эффективного функционирования. Предполагается при этом, что его регулирующие воздействие на экономические процессы на различных уровнях управления (всемирном, региональном и национально-государственном) позволит в конечном итоге получить максимальный социально-экономический эффект как для отдельного государства-субъекта, так и для всего мирового экономического сообщества.

В современных условиях всемирный институт экономической интеграции строится в рамках различных политических объединений, экономических союзов, общественных и других, в том числе и таможенных, организаций. Достаточно очевидно, что такой институт в ближайшей и в долгосрочной перспективе не будет представлять собой единую структуру. Его основу составляет некая саморазвивающаяся и самоорганизующаяся совокупность общественных объединений и союзов, не связанных едиными целями, стратегиями и задачами. Такой институт определяет только условия, принципы, договорные ограничения, вырабатывает рекомендации, рамочные стандарты и осуществляет их контроль в сфере международной интеграции внешнеэкономических процессов. Другими словами, по выражению Л.А. Лозбенко, этот институт в большей мере выполняет функцию конвенционального регулирования внешнеэкономической деятельности.^{2,3}

В практическом плане опорой, основным ядром, инструментально-технологическую базу и организационную структуру такого института составляет таможенная служба, которая в свою очередь имеет собственные уровни интегрирования и управления:

- международный уровень, формируемый ведущими международными организациями, такими как ВТО/ГАТТ, ВТО/СТС, Мировой банк, Международный валютный фонд, Международная торговая палата, Конференция ООН по торговле и развитию;
- региональный уровень, формируемый с учетом специфики региональных объединений — ЕС, ЕАСТ, НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН, АНЗЕРТА;
- национальный уровень, представляемый институтами таможенного администрирования (таможенными органами и организациями конкретных государств).

Такой институт является развивающимся, что позволяет использовать его возможности для комплексного решения проблем международной интеграции внешнеэкономической деятельности, для ее регулирования. Для существования в подобном качестве он должен обеспечивать мониторинг экономических процессов на мировом уровне и одновременно осуществлять эффективное регулирование внешнеэкономической деятельности.

¹ Институциональная экономика/ Под рук. акад. Львова Д.С. -М.: ИНФРА-М, 2001.

² Лозбенко Л.А. Конвенциональное регулирование внешнеэкономической деятельности: Монография. -М.: РИО РТА, 2000. - С. 21-22.

³ Среди основных международных конвенций в области таможенного дела следующие: Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 1977); Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Брюссель, 1983); Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 1973, в редакции Брюссельского протокола, 1999); Статьи V, VII, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле, 1947; Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения о тарифах и торговле, 1994; Конвенция о временном ввозе (Стамбул, 1990); Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров, 1961; Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, 1975; Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Женева, 1982); Конвенция о контейнерных перевозках, 1972; Арушская декларация, 1993; международные соглашения с другими государствами о сотрудничестве по таможенным вопросам.

Общая схема институционального подхода к системному решению проблем международной интеграции и регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными методами и инструментами приведена на рис. 1.2.



Рис. 1.2. Схема решения проблем международной экономической интеграции и регулирования ВЭД таможенными методами и средствами

Наиболее результативно решению такого комплекса проблем в мировом масштабе способствует Всемирная таможенная организация.¹ ВТО обобщает положительный и отрицательный опыт в сфере внешнеэкономической и таможенной деятельности и, на основе анализа ситуационных, коммуникационных моделей экономических и таможенных процессов, разрабатывает рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования.

За последние годы Всемирная таможенная организация во взаимодействии с другими ведущими международными организациями и странами – участниками ВТО разработала и приняла ряд соглашений, конвенций и стандартов, обеспечивающих более эффективную деятельность национальных таможенных служб и способствующих дальнейшему развитию мировой торговли в XXI в.

Наиболее современная модель совершенствования таможенного дела в международном масштабе содержится в разработанных ВТО стандартах безопасности и облегчения мировой торговли, или так называемых Рамочных стандартах, подготовленных Стратегической группой высокого уровня ВТО и принятых Советом таможенного сотрудничества в июне 2005 г.² В рамках предлагаемых стандартов предусматривается совершенствование управления международными грузовыми потоками на основе построения системы партнерских отношений между участниками ВЭД и таможенными администрациями. Главная цель их внедрения – реализация стратегии повышения безопасности и развития мировой торговли.

1.3. ПРОЦЕССЫ ИНТЕГРАЦИИ В РОССИИ. ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Участие России в процессе международной экономической интеграции является необходимым условием ускорения рыночных преобразований и эффективного развития национальной экономики. Недостаточное участие страны в этих процессах оказывает существенное отрицательное влияние на уровень конкурентоспособности отечественной продукции и служит серьезным препятствием для допуска на перспективные мировые рынки (табл. 1.1-1.4).

Россия на сегодняшний день состоит членом в таких крупных организациях, как Форум АТЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество независимых государств (СНГ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Организация Черноморского экономического сотрудничества. В ближайшей перспективе Россия вступит во Всемирную торговую организацию, после чего с Европейским союзом^{3,4} планирует создать зону свободной торговли. Участие в данных организациях направлено на либерализацию взаимной торговли

¹ Лозбенко Л.А. Возрастающее влияние Всемирной таможенной организации на баланс стратегии ВЭД в условиях глобализации // НАВИГУТ. Приложение к журналу "Безопасность ЕвроАзии". - 2003. - № 6(16). - С. 5.

² Путинцев Л. Стандарты для мировой торговли: единство и гибкость // Таможня — 2005. - № 18(137). - С. 6.

³ Европейский союз является крупнейшим торговым партнером России, на долю которого приходится 50,2% всей внешней торговли страны. В настоящее время Россия и ЕС готовят к подписанию новый базовый документ, определяющий официальные взаимоотношения между странами. Окончательно определить его формат страны смогут только после присоединения России к ВТО. Действующим является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, ратифицированное в 1997 г., подписанное в 1994 г.

⁴ Головенкин Д.Е. Перспективы развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и Европейским Союзом // Российский внешнеэкономический вестник. - 2008. - № 10 (октябрь). - С. 30-34.

стран-участниц, ликвидацию таможенных и административных барьеров, количественных и иных ограничений, а также на привлечение инвестиций и обеспечение экономической безопасности.

Для Российской Федерации одним из важнейших направлений международного сотрудничества является развитие взаимоотношений со странами – бывшими республиками СССР. Торгово-экономические отношения со странами СНГ имеют жизненно важное экономическое и геополитическое значение для России, обусловленное взаимосвязанностью и взаимодополняемостью их хозяйственных комплексов, единими технологическими цепочками практически во всех перерабатывающих отраслях, важностью рынка стран СНГ.

В табл. 1.5 приведены основные интеграционные группировки с участием России на постсоветском пространстве. Анализируя приведенные данные, четко прослеживается неэффективность большинства интеграционных группировок, что обусловлено объективными причинами: различным уровнем экономического развития стран, низким взаимодействием экономик стран и множеством противоречий между ними (политических, правовых, экономических).

Несмотря на многообразие природных ресурсов, многочисленность населения, единую транспортную сеть, общую инфраструктуру, общее историческое прошлое, культурные связи и возможность создать емкий рынок с набором производств с полным циклом на постсоветском пространстве за 19 лет не удалось создать интеграционные блоки, отвечающие общим и национальным интересам стран-участниц.

В свете неутешительных тенденций выделяется деятельность Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и работа с 01.01.2010 в его рамках Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России. Генеральный секретарь ЕврАзЭС Таир Мансуров подчеркнул, что именно ЕврАзЭС в настоящее время "реально определяет интеграционный вектор развития постсоветского пространства в XXI веке".¹

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ТС), договор о создании которого подписан президентами трех стран 6 ноября 2007 г., формируется в рамках ЕврАзЭС и в соответствии с общепризнанными международными нормами: единой системой регулирования внешнеторговой деятельности, единым таможенным тарифом и единой таможенной территорией, составляемой из территории трех стран, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Цели создания таможенного союза: обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развитие экономической интеграции стран-участниц.² Эксперты выделяют и такие цели: обеспечение социально-экономического прогресса путем устранения препятствий для свободного взаимодействия; создание условий для добросовестной конкуренции и товарообмена; формирование общего экономического пространства и выхода на внешний рынок.³

Задачи Таможенного союза:

- снятие внутренних таможенных границ между странами-членами;
- перенос таможенного контроля на внешний периметр союза;
- устранение таможенных процедур во взаимной торговле товарами стран-членов;
- введение общей для стран-членов системы тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами;
- создание общей системы преференций;
- согласование форм и методов предоставления льгот участникам внешнеторговой деятельности;
- унификация форм и методов сбора внешнеторговой статистики.

Предпосылками создания Таможенного союза явились:⁴

- в условиях кризиса появилась необходимость гарантированного сбыта товаров каждой страны — члена ТС;
- геополитические и геоэкономические интересы стран — членов ТС;
- интерес Белоруссии в возможности свободного доступа своих товаров на российский рынок и получения нефти из России без пошлин;
- интерес Казахстана в возможности выхода на российский рынок, транспортировки грузов по российским дорогам и трубопроводам по внутрироссийским ценам;
- интерес России в сохранении Белоруссии и Казахстана в качестве традиционных и потенциально крупных рынков сбыта промышленной продукции, в том числе технически сложной, возможность создать рублевую зону и финансовый центр, независящий от доллара США;
- кооперационные связи в различных сферах и отраслях;
- единая энергетическая, транспортная и коммуникационная система;
- низкий уровень конкурентоспособности продукции стран — членов ТС и качества жизни;⁵
- географическая близость и единый язык общения.

¹ Презентация ЕврАзЭС и Таможенного союза в Брюсселе. Официальный сайт Евразийского экономического сообщества. [Электрон, р-с]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.evrazes.com>.

² Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (подписан в г. Душанбе 06.10.2007 г.). Вступил в силу 10.10.2008.

³ Складенчикова А. Этапы большого пути // Московская промышленная газета. — 2009. — № 15-16(478-479).

⁴ Яшин И.О. Перспективы создания и функционирования Таможенного союза с участием России на постсоветском пространстве // Российский внешнеэкономический вестник. - 2009. - № 5. - С. 47-53.

⁵ Черкасов Н.А. Теоретические основы концепции глубокой евразийской интеграции (к оценке перспектив развития ЕврАзЭС) // Проблемы современной экономики. - 2009. - № 1 (25). - С. 34-48.

Таможенный союз формируется в три этапа.

1. Предварительный этап: до 1 января 2010 г. – включает введение единого таможенно-тарифного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования внешней торговли с третьими странами.
2. Первый этап: до 1 июля 2010 г. – включает тестирование и введение механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и акцизов, введение в действие Таможенного кодекса Таможенного союза и перенос таможенного контроля на внешнюю границу Республики Беларусь и Российской Федерации, отмену таможенного оформления на границе с Казахстаном товаров, происходящих из трех стран-членов.
3. Второй этап: до 1 июля 2011 г. – включает перенос таможенного контроля на внешнюю границу Казахстана при сохранении пограничного контроля на российско-казахстанской границе.

В этой связи были приняты или готовятся к принятию нормативно-правовые документы, составляющие правовую основу интеграционного объединения трех стран¹ (табл. 1.6).

В целом, система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе выглядит следующим образом (рис. 1.3).

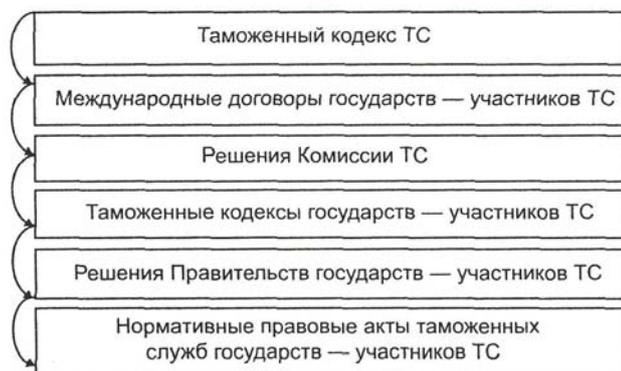


Рис. 1.3. Система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе

Следует отметить, что документы, принимаемые Комиссией Таможенного союза, не носят статуса закона, так как нет соответствующих полномочий по изданию властных или организационно-распорядительных документов такого уровня. Все документы, которые сейчас принимаются, носят статус международных договоров и международных соглашений. Несмотря на то, что Таможенный кодекс называется кодексом и, соответственно, определяется как закон, на самом деле это международный договор, подлежащий в соответствии с действующим общим порядком ратификации и имплементации в действующее законодательство.

Что касается применения национальных кодексов стран - членов ТС, то ими регулируются только технические и административные вопросы в части, не противоречащей нормам Таможенного кодекса ТС.

Система принятия решений в области таможенного регулирования в Таможенном союзе включает следующие уровни (рис. 1.4).

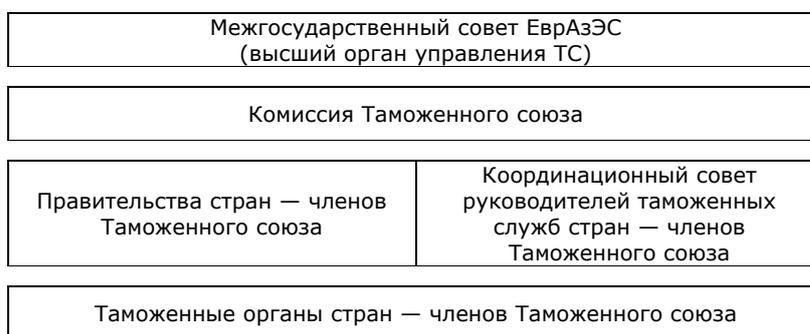


Рис. 1.4. Система принятия решений в области таможенного регулирования в Таможенном союзе

Координационный совет руководителей таможенных служб таможенного союза создан для обсуждения и выработки взаимоприемлемых решений в области профессионального общения представителей таможенных служб стран - членов Таможенного союза. При принятии решений России отведены 57 % голосов, Казахстану и Белоруссии — 21,5 и 21,5 %.

¹ Решения Высшего органа Таможенного союза ЕврАзЭС // Международная экономика. - 2010. -№3.

Принят механизм распределения таможенных пошлин. Нормативы рассчитаны исходя из объемов импорта из третьих стран, зафиксированных в статистических выкладках "Комтрейд ООН". Таможенные пошлины, уплаченные третьими странами при импорте, будут поступать на единый расчетный счет Казначейства, где ежедневная выручка будет перераспределяться между странами в отношении: Российская Федерация — 87,97 %, Казахстан — 7,33 %, Белоруссия — 4,70 %.

Таким образом, создание Таможенного союза обеспечивает следующие преимущества:

- беспрепятственное перемещение товаров по единой таможенной территории;
- сокращение административных барьеров в торговле;
- установление единого механизма таможенного контроля на внешней границе, обеспечивающего прозрачность таможенных формальностей и их отмену на межгосударственных границах трех государств;
- сокращение технических барьеров, что существенно ускоряет оборот товаров, подлежащих санитарному, ветеринарному и фитосанитарному контролю.

Таблица 1.1

Цели международной экономической интеграции

№ п/п	Наименование цели
	Цели первого порядка
1	Обеспечение инновационного пути и поступательного характера развития стран
	Цели второго порядка
2	Создание единого федеративного или конфедеративного государства, нового многофункционального субъекта международных экономических и политических отношений
3	Создание единого экономического пространства (ЕЭП) (на основе единого информационного-правового пространства)
4	Ускорение темпов экономического развития
5	Структурная перестройка экономики, новая модернизация
6	Совместное противостояние глобальной конкуренции
7	Обеспечение экономической, политической, социальной, информационной и другой безопасности
8	Укрепление взаимопонимания и сотрудничества участвующих стран в политической, военной, социальной, культурной и других неэкономических областях
	Цели третьего порядка
9	Ликвидация барьеров во внешнеэкономической деятельности
10	Создание благоприятных условий во взаимодействии, устранение дискриминации
11	Расширение рынков сбыта, ассортимента и объема продукции
12	Привлечение иностранных инвестиций
13	Совместное решение общих хозяйственных и иных проблем, характерных для стран региона

Таблица 1.2

Основные предпосылки международной экономической интеграции

№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	общего характера	частного характера
1	Объективный процесс усиления взаимозависимости стран, рост интернационализации хозяйственной жизни (выход воспроизводственного процесса за границы одного государства, международная специализация и кооперация производства), международное разделение труда	Близкий уровень развития и степени зрелости рыночной экономики интегрирующихся стран, совместимость хозяйственных механизмов; экономика стран на уровне подъема
2	Страны, не использующие огромный потенциал интеграции в своей экономической стратегии, не способны выстоять в современной глобальной конкуренции, противостоять вызовам глобализации	Развитая демократия позволяет достичь более эффективной интеграции
3	Процессы либерализации экономики и повышение степени открытости национальных хозяйств: а) для развитых стран открытость экономик позволяет легче создать единое экономическое пространство, выстоять в глобальной конкурентоспособной борьбе своих экономик, фирм, товаров; б) для большинства относительно слабо развитых стран политика максимальной открытости экономики ставит их под удар глобальной конкуренции, который они заведомо не могут выдержать	Ресурсная, производственная и научно-техническая взаимодополняемость и способность к взаимной адаптации
4	Множество (плюрализм) цивилизаций, культурно-цивилизационных типов общества и мировоззренческо-духовных структур в современном мире: а) интеграция позволяет сохранить и развивать общие для стран традиции, идеологию, стиль жизни;	Общность хозяйственных и иных проблем, которые реально стоят перед интегрирующимися странами; интересов в обеспечении устойчивого развития в конкретных условиях (развивающиеся страны, которые пытаются решить

№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	общего характера	частного характера
	б) поддерживает высокий уровень внутреннего разнообразия и устойчивости человечества	проблему обеспечения населения предметами первой необходимости, не могут интегрироваться с государствами, обсуждающими проблемы свободы межгосударственного движения капитала)
5	Общность национальных интересов ряда стран с точки зрения их безопасности	Наличие политической воли государств — лидеров интеграции в определении целей, которые могут быть достигнуты с помощью экономического сближения, его результаты и последствия, а также объемы необходимых затрат и сроки их окупаемости, т. е. решить все проблемы экономической целесообразности экономического сближения и объединения
6	Потребность государств во взаимной адаптации и сознательном совместном регулировании экономических процессов в масштабах всего формирующегося хозяйственного комплекса	Поддержка населения в интеграционных процессах государств
7	Необходимость коллективного разрешения проблем глобального характера	"Эффект домино" — в то время как интегрирующиеся страны направляют свои усилия на создание единого экономического пространства, третьи страны испытывают некоторые трудности, а подчас и сокращение торговли с первыми, что подталкивает их к присоединению к группировке
8	Процессы развития транспортной инфраструктуры, инфраструктуры связи мирового хозяйства; тенденций целостности финансовой системы современного мира и сближения в валютно-кредитной области; единого информационного пространства	

Таблица 1.3

Этапы международной экономической интеграции

№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
1	Зона свободной торговли (Североамериканская зона свободной торговли NAFTA: США, Мексика, Канада, 1994 г.; Соглашение о свободе торговли стран АСЕАН AFTA, 1992 г.)	— отмена таможенных барьеров и количественных ограничений во взаимной торговле; — сохранение автономности в проведении внешнеторговой политики в отношении третьих стран; — отсутствие механизмов компенсации потерь менее развитым странам	Страны не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или вводить новые торговые барьеры. Либерализация внешнеторговой политики по отношению к с/х товарам носит ограниченный характер и обычно охватывает лишь некоторые позиции товаров. Отсутствие барьеров на перемещение товаров внутри ЗСТ и неодинаковые барьеры на импорт из третьих стран ведет к тому, что последние ввозят товары в ту страну ЗСТ, где таможенное регулирование благоприятнее, в итоге эти товары попадают на рынки всех стран ЗСТ. Большинство ныне действующих зон свободной торговли идут дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала
2	Таможенный союз (Южноафриканский таможенный союз SACU, 1910 г.)	единство таможенной территории; формирование единого таможенного тарифа по отношению к третьим странам, не входящим в интегрирующуюся группировку; формирование единой внешнеторговой политики по отношению к третьим странам; единые правила распределения таможенной выручки между странами	Формирование единой внешнеторговой политики требует создания наднационального регулирующего органа и передачи ему части полномочий по вопросам внешнеторгового регулирования от национальных органов управления. Таможенные органы и службы, действующие на "внутренних" границах стран - участниц таможенного союза, упраздняются и их функции передаются таможенным службам на внешних границах союза. Предполагает сближение систем применения прямых и косвенных налогов (систем налогообложения), что, в свою очередь, ставит вопрос о сближении и проведении

№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
			государственной экономической политики в целом.
3	Общий рынок южного конуса MERCOSUR (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай), 1992 г.)	снятие таможенных барьеров на товары, услуги, капитал и рабочую силу, т.е. на все факторы производства; проведение единой экономической политики; взаимное сближение национальных экономик по параметрам: дефицит государственного бюджета, отношение государственного долга к ВВП, темпы инфляции, процентные ставки по долгосрочным кредитам, обменные курсы национальных валют	Страны-участники начинают разрабатывать скоординированную, совместную политику развития отраслей и секторов экономики. Взаимодополнение и сращивание экономик позволяет начать формирование общих фондов содействия социальному и региональному развитию менее развитых районов интеграционного объединения
4	Экономический и валютный союз (Европейский союз: Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Люксембург, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция, 1993 г.)	введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром; проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области	Правительства отдельных стран уступают все больше своих функций созданным международным органам. Общая экономическая политика и ее соблюдение необходимы для того, чтобы сформировать единое экономическое пространство, которое, в свою очередь, необходимо для проведения единой денежно-кредитной политики и функционирования единой денежной единицы.
5	Полная экономическая и политическая интеграция	унификация законодательной базы; формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др. ; формируется новый многонациональный субъект международных экономических и политических отношений, происходит движение к созданию единого федеративного или конфедеративного государства	

Таблица 1.4

Возможные выгоды и издержки международной экономической интеграции

№ п/п	Преимущества МЭИ	Недостатки МЭИ
1	Расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения разрозненных национальных рынков в единый, что стимулирует рост совокупного ВВП объединения	Сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин (следует иметь в виду, что правительства стран проводят налоговые реформы, которые в итоге приносят большие доходы, чем таможенные пошлины и сборы)
2	Увеличение покупательной способности населения параллельно росту среднедушевых доходов и снижению цен на товары	Изменение внешнеэкономического климата страны и сопутствующие ему краткосрочные издержки регулирования в форме увольнения работников, более рационального размещения отдельных отраслей и предприятий
3	Создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы	Неравномерное распределение преимуществ между отдельными странами с учетом национальных сравнительных преимуществ. Экономически более развитые страны получают преимущества за счет менее развитых стран-членов
4	Повышение эффективности и конкурентоспособности производства	
5	"Эффект масштаба" производства и углубление специализации	
6	Повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков, свободного перемещения четырех факторов, повышения производительности и роста доходов в каждом государстве	
7	Ускорение темпов экономического развития	

Таблица 1.5

Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России

№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
1	Зона свободной торговли (Североамериканская зона свободной торговли NAFTA: США, Мексика, Канада, 1994 г.; Соглашение о свободе торговли стран АСЕАН AFTA, 1992 г.)	- отмена таможенных барьеров и количественных ограничений во взаимной торговле; - сохранение автономности в проведении внешнейторговой политики в отношении третьих стран; - отсутствие механизмов компенсации потерь менее развитым странам	Страны не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или вводить новые торговые барьеры. Либерализация внешнейторговой политики по отношению к с/х товарам носит ограниченный характер и обычно охватывает лишь некоторые позиции товаров. Отсутствие барьеров на перемещение товаров внутри ЗСТ и неодинаковые барьеры на импорт из третьих стран ведет к тому, что последние ввозят товары в ту страну ЗСТ, где таможенное регулирование благоприятнее, в итоге эти товары попадают на рынки всех стран ЗСТ. Большинство ныне действующих зон свободной торговли идут дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала
2	Таможенный союз (Южноафриканский таможенный союз SACU, 1910 г.)	единство таможенной территории; формирование единого таможенного тарифа по отношению к третьим странам, не входящим в интегрирующуюся группировку; формирование единой внешнейторговой политики по отношению к третьим странам; единые правила распределения таможенной выручки между странами	Формирование единой внешнейторговой политики требует создания наднационального регулирующего органа и передачи ему части полномочий по вопросам внешнеэкономического регулирования от национальных органов управления. Таможенные органы и службы, действующие на "внутренних" границах стран - участниц таможенного союза, упраздняются и их функции передаются таможенным службам на внешних границах союза. Предполагает сближение систем применения прямых и косвенных налогов (систем налогообложения), что, в свою очередь, ставит вопрос о сближении и проведении государственной экономической политики в целом
3	Общий рынок южного конуса (Общий рынок MERCOSUR (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай), 1992 г.)	снятие таможенных барьеров на товары, услуги, капитал и рабочую силу, т.е. на все факторы производства; проведение единой экономической политики; взаимное сближение национальных экономик по параметрам: дефицит государственного бюджета, отношение государственного долга к ВВП, темпы инфляции, процентные ставки по долгосрочным кредитам, обменные курсы национальных валют	Страны-участники начинают разрабатывать скоординированную, совместную политику развития отраслей и секторов экономики. Взаимодополнение и сращивание экономик позволяет начать формирование общих фондов содействия социальному и региональному развитию менее развитых районов интеграционного объединения
4	Экономический и валютный союз (Европейский союз: Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Люксембург, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция, 1993 г.)	введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром; проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области	Правительства отдельных стран уступают все больше своих функций созданным межнациональным органам. Общая экономическая политика и ее соблюдение необходимы для того, чтобы сформировать единое экономическое пространство, которое, в свою очередь, необходимо для проведения единой денежно-кредитной политики и функционирования единой денежной единицы

5	Полная экономическая и политическая интеграция	унификация законодательной базы;
		формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др.;
		формируется новый многонациональный субъект международных экономических и политических отношений, происходит движение к созданию единого федеративного или конфедеративного государства

Таблица 1.6

Нормативно-правовые документы, составляющие основу правовой базы функционирования Таможенного союза

№ п/п	Утверждены	Вступили в силу с 01.01.2010	Готовы для принятия решения о вступлении в силу	Одобрены
1	Единый таможенный тариф (ЕТТ) и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ЕТНВЭД)	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25.01.2008	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран	Концепция создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза
2	Перечни развивающихся и наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций ТС; товаров, происходящих и ввозимых из этих стран, при ввозе которых применяются тарифные преференции	Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12.12.2008	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам	
3	Перечни товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств — членом ТС применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ	Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008 г.	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе	Единая методология ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли стран - членом ТС
4	Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами — членами ТС в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений	Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 09.06.2009 г.	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров	
5	Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия ТС принимает консенсусом	Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 09.06.2009		

ГЛАВА 2

СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ И ТАМОЖЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

2.1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Развитие международной торговли конца XX – начала XXI в. происходит на фоне глобализации мирохозяйственных связей. Накопленный мировым сообществом опыт позволяет выделить ряд тенденций, появляющихся в современных международных экономических отношениях:

1. Усиление роли международной торговли и изменение ее объемов, что обусловлено:

- ростом мощи транснациональных корпораций (ТНК). К началу нового тысячелетия примерно одна треть мировой торговли приходится на глобальные производственные сети;
- становлением экспортноориентированных азиатских и латиноамериканских новых индустриальных стран (НИС), изменением географии международной торговли;
- развитием международной торгово-экономической интеграции посредством создания зон свободной торговли и таможенных союзов, что упрощает трансграничное обращение товаров внутри этих объединений;
- заинтересованностью крупнейших торговых держав в либерализации торговли, что упрощает проникновение их конкурентной продукции в другие страны.

2. Качественные изменения международной торговли, что обусловлено:

- углублением международного разделения труда, технологической и отраслевой специализацией;
- изменением в технологии, спросе и структуре экономики. Происходит углубление дифференциации товарных позиций, а также увеличение доли международных услуг. Только за последние годы мировой экспорт услуг вырос более чем на 25 %;
- международным трансфертом прав интеллектуальной собственности;
- развитием интернет-коммерции, что принципиально ускоряет и удешевляет процесс, делая торговлю все более виртуальной.

Сложившаяся к настоящему времени модель взаимодействия России с глобальным мировым рынком не соответствует ни ее потенциальным конкурентным возможностям, ни долгосрочным экономическим интересам. В связи с этим принципиальное значение приобретает стремление ведущих операторов мирового рынка к созданию стабильного, функционирующего по известным всем правилам товарообмена между странами.

2.2. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Создание международной торговой организации вписывалось в общую концепцию послевоенной стабилизации мировой экономики. Наряду с Международным валютным фондом и Всемирным банком эта организация должна была способствовать формированию предсказуемой конкуренции на мировых рынках.

В 1946 г. под эгидой Экономического и Социального советов ООН начинается подготовка проекта устава МТО, принятого затем в 1948 г. в Гаване (Гаванская хартия) и охватывающего основные принципы торговой политики, проблемы занятости, экономического развития и регулирования международной торговли сырьевыми товарами. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) являлось только частью проекта МТО. Но условия послевоенного восстановления Европы и наличие уже сложившейся системы преференций в рамках стран Британского содружества не способствовали широкой поддержке либеральной доктрины США. В результате этого Соглашение об учреждении МТО не стали выносить на ратификацию Сената.

Почти 50 лет страны пытались найти торговые компромиссы в рамках ГАТТ, проведя восемь раундов переговоров (см. приложение 2.1).

Историческим по продолжительности переговоров (почти восемь лет) и числу участников (125 стран) стал Уругвайский раунд, начавший свою работу в сентябре 1986 г. В ходе острых и длительных переговоров было заключено ряд соглашений о сокращении числа барьеров и торговле услугами, инвестициях и интеллектуальной собственности. В результате компромисса между спорящими сторонами было подписано Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО) в г. Марракеш (Марокко), поэтому соглашение часто называют Марракешским (рис. 2.1).

В отличие от ГАТТ:

- пакет правовых документов ВТО значительно расширен, главным образом, за счет переработки ГАТТ-47 в ГАТТ-94, а также новых документов: Генерального соглашения по торговле услугами и Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности;
- страны — члены ВТО обязаны принимать весь пакет правовых документов без исключений (введение принципа "все или ничего"), что существенно ужесточило ранее действующий льготный режим для экономически слабых стран;
- страны — члены ВТО должны привести национальное законодательство в полное соответствие с требованиями ВТО;

- стало сложнее добиваться временного освобождения от какого-либо обязательства, взятого на себя членом ВТО;
- ВТО имеет более развитую организационную структуру.



Рис. 2.1. Организационная структура ВТО

Особенностью ВТО является отсутствие устава, так как участники Уругвайского раунда не смогли создать полноценную в правовом плане организацию. ВТО представляет собой институциональную структуру для организации многосторонних соглашений и договоренностей, содержащихся в приложениях, а также выполняет функции организатора торговых переговоров. Основные решения в ВТО принимаются на основе консенсуса и голосование, как правило, не проводится. Это позволяет странам, находящимся в меньшинстве, влиять на принятие решений. Процедура голосования квалифицированным большинством используется редко, но если оно и осуществляется, то по принципу одна страна — один голос. Все члены ВТО равны — действует безусловный принцип недискриминации.

Членом ВТО может стать любое суверенное государство или таможенная территория при согласовании со всеми членами ВТО условий своего присоединения.

Правовая основа ВТО (см. приложение 2.2), созданная по результатам Уругвайского раунда, включает Соглашение об учреждении ВТО, четыре приложения, Заявление и решения на уровне министров, Договоренность об обязательствах в области финансовых услуг.

Официально целями создания ВТО являлись обеспечение максимально возможной устойчивости и свободы конкуренции в международной торговле, которые должны способствовать оптимальному использованию ресурсов и повышению жизненного уровня населения, особенно в наименее развитых странах.

В соответствии со ст. 3 Соглашения о ВТО данная организация выполняет следующие функции:

- контроль выполнения торговых соглашений, заключенных между странами ВТО;
- организация и обеспечение торговых переговоров среди членов ВТО;
- разрешение торговых споров между странами — членами ВТО;
- обеспечение функционирования механизма обзора торговой политики членов ВТО;
- сотрудничество с другими международными организациями (прежде всего с Международным валютным фондом и Международным банком реконструкции и развития).

Деятельность Всемирной торговой организации (Женева) потребовала создания Всемирной таможенной организации (Брюссель) в качестве экологического, социального, экономического, технологического и технического фильтра для достижения целей безопасности.

Таможенное регулирование и таможенный контроль в России осуществляется с учетом ее участия во Всемирной таможенной организации (ВТО, Брюссель), в которую недавно был переименован Совет таможенного сотрудничества (СТС, Совет), и подписанных в рамках Совета международных конвенций по таможенным вопросам.

Верховный Совет СССР принял Постановление от 9 октября 1990 г. № 1712 "О присоединении Правительства СССР к Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества". Конвенция вступила в силу для СССР 8 июля 1991 г. Россия подтвердила свое участие в СТС.

В настоящее время в ВТО (СТС) входят все страны, подписавшие Конвенцию о создании Совета. Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества была подписана 15 декабря 1950 г. уполномоченными представителями нескольких западноевропейских стран. Конвенция вступила в силу в ноябре 1952 г., а первая сессия Совета состоялась в Брюсселе (Бельгия) в 1953 г. Через 30 лет этот день был избран в качестве ежегодного праздника — Международного дня таможенника.

Совет подготавливает проекты конвенций и поправки к конвенциям, разрабатывает рекомендации по их единообразному толкованию и применению и примирительные рекомендации для разрешения споров, сотрудничает с другими межправительственными организациями по вопросам, входящим в его компетенцию.

Постоянно действующим исполнительным органом ВТО (СТС) является секретариат со штаб-квартирой в Брюсселе, возглавляемый Генеральным секретарем, который является депозитарием международных конвенций в области таможенного дела. В рамках ВТО действует порядка 20 конвенций, 50 рекомендаций и более десятка международных норм по отдельным таможенным вопросам.

В условиях глобализации мировой экономики, решения задачи присоединения России к Всемирной торговой организации возрастает роль и значение таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Большинство стран мира давно осознали, что развитие взаимной торговли благо для всех, а единые стандарты таможенного регулирования международной торговли — это необходимость. На сегодняшний день российское законодательство не всегда учитывает основные положения международного таможенного права по соответствующим вопросам и содержит в ряде случаев нормы, регулирующие таможенные отношения иначе, чем это предусмотрено международными конвенциями. Одним из направлений совершенствования таможенного регулирования является приведение российского таможенного законодательства в соответствие с общепринятыми стандартами международного таможенного права.

2.3. ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ КОНВЕНЦИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Действенный механизм регулирования внешнеэкономических связей традиционно играет важную роль в развитии экономики любого государства. Взаимовыгодные связи с зарубежными странами позволяют оптимизировать структуру экономики, способствуют устойчивости банковско-финансовой системы, облегчают решение многих социальных проблем, позволяют максимизировать выгоды от внешней торговли.

Один из основных рычагов, с помощью которого государство влияет на внешнюю торговлю, — это эффективная работа таможенной службы. Рациональное таможенное регулирование позволяет открыть для российских производителей рынки сбыта и сырьевые рынки иных государств-участников, увеличить товарооборот, привлечь зарубежные товары и инвестиции. Тем самым российская экономика должна получить дополнительный импульс к развитию.

Сегодня вопросы административно-правового регулирования в таможенной области в межгосударственных объединениях рассматриваются в контексте более общих проблем интеграции. Интеграционные процессы разнообразны, как глобальные, так и региональные, и развиваются очень активно. Международные принципы и стандарты таможенного регулирования сконцентрированы в Генеральном соглашении по тарифам и торговле, а также в пересмотренной редакции Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, одобренной Всемирной таможенной организацией в 1999 г. (далее — Киотская конвенция). Поэтому совершенствование таможенного законодательства должно проходить в виде присоединения к ряду международных документов, в первую очередь к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации.

Конвенция — это договор или соглашение, которые устанавливают права и обязанности каждого из государств, которые ратифицировали конкретную конвенцию.

Конвенциональный подход почти всегда имеет приоритет перед автономным, который устанавливается отдельным государством в одностороннем порядке.

В настоящее время существует огромное количество конвенций — по транспорту, торговле, безопасности движения и многим другим процессам человеческой жизни. Конвенции характеризуют необходимость единых правил человеческого существования на основе мировых соглашений и договоров, сглаживающих неравномерность экономического и культурного развития, разность в понимании происходящих процессов и уровне информированности, что облегчает процесс принятия правильного решения.

ВТО (Брюссель) проводит с момента своего создания разработку конвенций, которые позволяют получить наибольшую пользу для каждого отдельного государства и всей мировой торговли. Конвенции ВТО (Брюссель) позволяют значительно снизить удельные издержки при огромных масштабах обменных процессов.

В этой связи, в целях приведения таможенных механизмов в соответствие с требованиями международной торговли Всемирная таможенная организация провела работу по обновлению действовавшей с 1974 г. Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Совет Всемирной таможенной организации принял в июне 1999 г. новую редакцию указанной Конвенции в целях модернизации таможенных процедур для их эффективного использования международной торговлей в

XXI в. Обновленная Киотская конвенция в отличие от прежней редакции, содержащей положения рекомендательного характера, поддерживает следующий принцип — условием присоединения к конвенции является обязательное принятие всех положений и стандартных правил.

В процессе пересмотра названной Конвенции были соединены важные современные концепции и подходы в отношении таможенного регулирования. Они включают применение новых технологий, внедрение современных форм таможенного контроля, готовность и желание к партнерству коммерческого сектора с таможенными органами на взаимовыгодных условиях.

Главным среди новых принципов Киотской конвенции является обязательство таможенных администраций обеспечить прозрачность, предсказуемость и стабильность осуществляемых таможенных формальностей и процедур во всех аспектах международной торговли.

Кроме того, таможенным органам надлежит вводить в использование технологии риск-менеджмента, чтобы, взаимодействуя с другими органами власти, торговым сообществом, внедрить в практику международные стандарты Киотской конвенции.

Измененная конвенция предписывает следующие принципы, которые таможенная администрация обязана применять:

- стандартизация и упрощение таможенных процедур;
- непрерывное развитие и совершенствование технологий таможенного контроля;
- максимальное использование информационных технологий;
- сближение норм таможенного регулирования и интересов мировой торговли.

А также в ней отмечены ключевые элементы, которыми должны руководствоваться таможенные администрации:

- максимальное использование автоматизированных систем;
- использование предварительной информации о прибытии грузов для внедрения программ выборочного контроля;
- использование электронной передачи данных;
- создание легкодоступной для кого-либо информации о законах в сфере таможенного регулирования, таможенных требованиях и правилах;
- применение технологии риск-менеджмента (включая оценку рисков и выборочный контроль);
- технология управления рисками на основе сотрудничества с соответствующими организациями и торговыми сообществами;
- обеспечение системы обжалований при осуществлении таможенных формальностей.

Названная конвенция будет способствовать облегчению торговли посредством последовательного применения:

- юридических положений Генерального приложения;
- специальных приложений и глав Конвенции.

Стандарты таможенных процедур, которые содержатся в приложениях Киотской конвенции, охватывают практически весь спектр вопросов таможенного регулирования, которые существуют на данном этапе научно-технического развития и состояния международной торговли.

В России законопроект о присоединении к этой Конвенции в объеме Генерального приложения проходит согласование. Некоторые вопросы есть у отдельных министерств и ведомств, но в основном все воспринимают процесс положительно. На сегодняшний день принят такой план действий: Россия присоединится к самой Конвенции и ее Генеральному приложению. Так сделали европейские страны, в том числе основные партнеры России. Сама Конвенция предусматривает определенный отрезок времени, от 3 до 5 лет, в течение которого страна должна привести свое законодательство в соответствие с требованиями Конвенции. Существует еще десять Специальных приложений Конвенции, к которым пока присоединяться Россия не будет. ФТС России работает над этим совместно с различными министерствами и ведомствами: Министерством промышленности и торговли, Министерством финансов, Федеральной службой безопасности, Федеральным агентством по обустройству государственной границы, а также другими заинтересованными в решении данного вопроса органами исполнительной власти. Содержание Специальных приложений анализируется и затем делается прогноз, к каким из них присоединиться. Конечно, уже сегодня можно было бы присоединиться к ряду Специальных приложений, поскольку в российское законодательство введены отдельные необходимые институты, регулирующие таможенную деятельность, но здесь, прежде всего, стоит вопрос о необходимости гармонизации таможенного законодательства на постсоветском пространстве в рамках СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза. Поэтому нужно сопоставлять "наши шаги" по присоединению к Киотской конвенции, к отдельным ее приложениям с аналогичными шагами зарубежных государств, чтобы был приблизительно одинаковый уровень развития таможенного законодательства.

Гармоничным продолжением и развитием норм новой редакции Киотской конвенции являются Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, принятые Всемирной таможенной организацией.

Необходимо отметить, что по многим позициям, таким как электронный документооборот, таможенный контроль, спецстандарты взаимодействия с бизнес-сообществом и другим, положения Киотской конвенции перекликаются с Рамочными стандартами безопасности.

Поэтому работа по присоединению России к Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, являющейся базовой международной конвенцией по таможенному делу, неразрывно связана с реализацией Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли.

2.4. РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЛЕГЧЕНИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

23 июня 2005 г. кардинально новый уровень безопасности мировой торговли стал реальностью благодаря принятию руководителями национальных таможенных администраций, представляющих 166 стран — членов ВТО, Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли на ежегодно проводимой сессии Совета в штаб-квартире ВТО в Брюсселе. Рамочные стандарты безопасности — это уникальный инструмент, позволяющий перейти на новые принципы безопасной международной торговли, знаменует собой начало принципиально нового подхода к методам работы и взаимодействия таможенных администраций и деловых кругов.

Рамочные стандарты имеют целью:

- установление стандартов, обеспечивающих повышение безопасности и облегчающих функционирование международной цепи поставок товаров на глобальном уровне с целью достижения большей определенности и предсказуемости;
- обеспечение комплексного управления международной цепью поставок товаров для всех видов транспорта;
- укрепление роли, функций и возможностей таможенных служб в свете вызовов и возможностей XXI в.;
- укрепление сотрудничества между таможенными администрациями с целью расширения их возможностей по обнаружению отправок повышенного риска;
- укрепление сотрудничества между таможенными структурами и предпринимательским сообществом;
- содействие непрерывному движению грузов по всей безопасной международной цепи поставок товаров.

Рамочные стандарты ВТО состоят из четырех основных элементов. Во-первых, они предусматривают гармонизацию требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправлениях. Во-вторых, все страны, присоединяющиеся к Рамочным стандартам, берут на себя обязательство последовательно подходить к вопросам управления рисками с целью решения вопросов безопасности. В-третьих, Рамочные стандарты требуют, чтобы по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой методике отслеживания рисков, таможенная администрация направляющей страны производила досмотр контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте, желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгенаппараты и детекторы радиации. В-четвертых, в Рамочных стандартах определяются льготы, которые таможенные службы будут предоставлять компаниям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности международной цепи поставок товаров и использующим эффективные методы работы.

Рамочные стандарты ВТО, основанные на четырех описанных выше элементах, стоят на двух "опорах": системе соглашений между таможенными администрациями и партнерских отношениях между таможенными службами и предпринимательским сообществом (приложение 2.3). Такая стратегия двух "опор" имеет множество преимуществ, в том числе:

- наличие набора стандартов, скомпонованных таким образом, чтобы гарантировать легкое понимание и оперативное применение на международном уровне;
- учет существующих в ВТО мер по обеспечению безопасности и облегчению торговли, а также программ, разработанных администрациями-членами.

Рамочные стандарты предполагают совместную работу таможенных органов с уполномоченными экономическими операторами для обеспечения максимальной безопасности и облегчения функционирования международной цепи поставок товаров, начинающейся на ее таможенной территории или проходящей через нее.

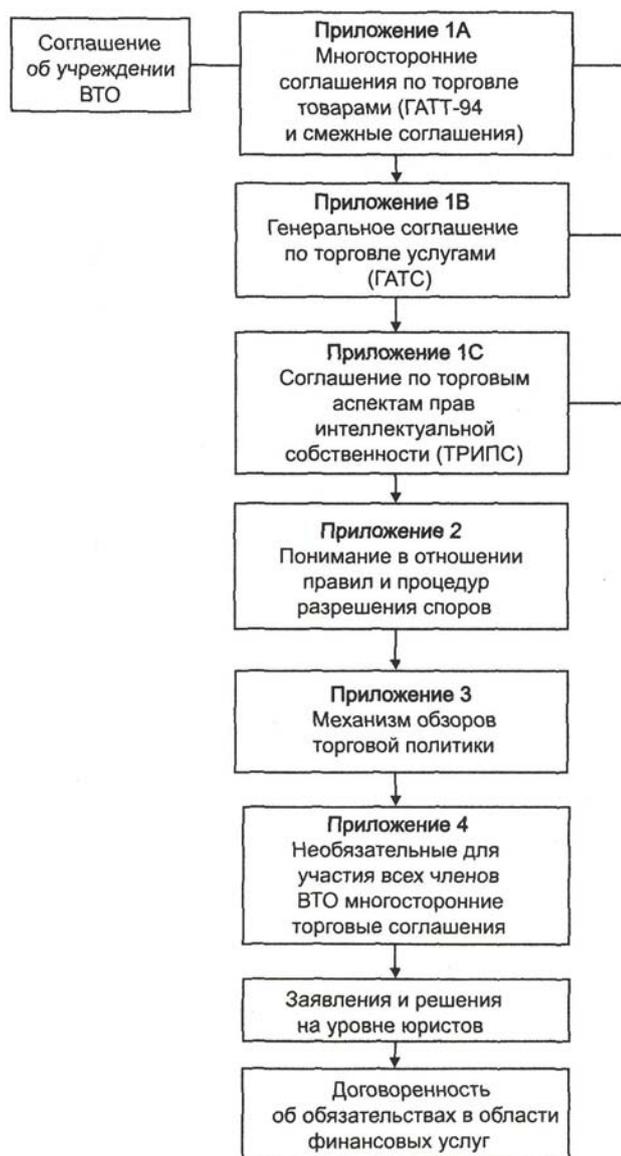
Реализация этого документа идет по двум главным направлениям: совершенствование сотрудничества между таможенными администрациями мира и развитие взаимодействия между таможенными органами и бизнес-сообществом. В частности, Рамочные стандарты предписывают стыковку деятельности национальных таможенных администраций по самым разным вопросам, включая использование внедряемой системы анализа и управления рисками, и предусматривают унификацию норм и правил таможенного дела, в том числе предварительного информирования, электронного декларирования, упрощения процедур таможенного оформления, пост-аудита и выборочного таможенного контроля.

В то же время Рамочные стандарты безопасности содержат основные принципы взаимодействия между таможенными органами и предпринимательскими кругами, в числе которых принцип законности (право таможенных органов требовать необходимые для таможенных формальностей документы), право участников внешнеэкономической деятельности обжаловать решения таможенных органов в судебном порядке, защита прав интеллектуальной собственности. Принятый Всемирной таможенной организацией документ выгоден как таможенным органам, так и участникам ВЭД, так как нацелен на сокращение времени, отведенного на прохождение таможенных процедур, минимизацию связанных с ними издержек, повышение эффективности торговли и уменьшение платежей за перевозки.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.1. ТОРГОВЫЕ РАУНДЫ В РАМКАХ ГАТТ

Номер раунда	Международные многосторонние торговые переговоры	Год	Место проведения	Число стран-участниц
1	Женевский раунд	1947	Женева (Швейцария)	23
2	Конфер. в Аннеси	1949	Аннеси (Франция)	13
3	Конфер. в Торки	1950	Торки (Великобрит.)	38
4	Женевская конфер.	1956	Женева	26
5	Диллон-раунд	1960-1961	Женева	26
6	Кеннеди-раунд	1964-1967	Женева	62
7	Токийский раунд	1973-1979	Токио и Женева	102
8	Уругвайский раунд	1986-1994	Пунто-дель-Эсте (Уругвай)	125

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.2. ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА ВТО



ПРИЛОЖЕНИЕ 2.3. РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ ВТО

	Название стандарта	Содержание стандарта
Стандарты "первой опоры"	1. Комплексное управление цепью поставок товаров	Таможенная администрация должна следовать комплексным процедурам таможенного контроля, изложенным в Таможенных рекомендациях ВТО по комплексному управлению цепью поставок товаров (Рекомендации КУЦП)
	2. Право досмотра груза	Таможенная администрация должна иметь право досматривать груз, происходящий из страны, покидающий ее, проходящий транзитом (в том числе остающийся на борту транспортного средства) или переваливаемый на территории страны
	3. Использование современных технологий в досмотровом оборудовании	Оборудование для неинтрузивного досмотра (НИД) и обнаружения радиации должно быть в наличии и применяться там, где оно имеется, для проведения досмотров в соответствии с оценкой рисков. Такое оборудование необходимо для оперативного, не прерывающего поток законной торговли досмотра контейнеров или грузов повышенного риска
	4. Системы управления рисками	Таможенная администрация должна создать систему управления рисками с целью выявления потенциально опасных грузов и автоматизировать такую систему. Такая система должна включать механизм валидации оценок угроз и решений по отслеживанию грузов, а также определения наиболее эффективных методов работы
	5. Груз или контейнер повышенного риска	Грузовые или контейнерные отправки повышенного риска - это такие отправки, по которым недостаточно информации для того, чтобы считать их отправками низкого риска, отправки, в отношении которых тактическая разведка представила данные, свидетельствующие о них, как об отправках повышенного риска, или отправки, признанные отправками повышенного риска по методике балльной оценки рисков на основе элементов данных, характеризующих безопасность
	6. Предварительная электронная информация	Для того чтобы обеспечить адекватную оценку рисков, таможенная администрация должна своевременно требовать предварительную электронную информацию о грузовых или контейнерных отправках
	7. Целевой отбор и коммуникация	Таможенные администрации должны предусмотреть возможность совместного целевого отбора, проверки и использования стандартных наборов критериев целевого отбора, а также создать совместимые механизмы для коммуникаций и/или обмена информацией; эти элементы будут способствовать созданию в будущем системы взаимного признания контроля.
	8. Показатели эффективности	Таможенным администрациям следует вести статистическую отчетность, содержащую показатели эффективности, включая, помимо прочего, количество досмотренных партий грузов, количество выделенных в отдельную подгруппу отгрузок повышенного риска, количество проведенных досмотров отгрузок повышенного риска, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием технологий НИД, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием НИД и физических средств, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием только физических средств, продолжительность таможенного оформления, а также положительные и отрицательные результаты. Эта отчетность должна обобщаться ВТО
	9. Оценка безопасности	Таможенная администрация должна сотрудничать с другими компетентными органами в проведении оценки безопасности перемещения товаров по международной цепи поставок товаров и считать своим долгом оперативное устранение выявленных слабых мест
	10. Морально-этические качества персонала	Следует поощрять таможенные администрации и другие компетентные органы к проведению программ по предотвращению фактов несоблюдения сотрудниками морально-этических норм, а также по выявлению таких фактов и борьбе с ними
	11. Досмотр в целях безопасности при отправке	В целях обеспечения безопасности таможенные администрации по обоснованному запросу импортирующей страны должны досматривать контейнеры и грузы повышенного риска при отправке.
Стандарты "второй опоры"	12. Партнерство	Уполномоченные экономические операторы, участвующие в международной цепи поставок товаров, будут проводить самооценку с учетом заранее установленных стандартов безопасности и передовой практики, с тем чтобы их собственные программы и процедуры обеспечивали адекватные гарантии для своих отправок и контейнеров вплоть до того, как они будут выпущены из-под таможенного контроля в пункте назначения
	13. Безопасность	Уполномоченные экономические операторы будут использовать в своей деятельности наиболее эффективные методы обеспечения безопасности
	14. Уполномочивание	Таможенные администрации совместно с представителями торгового сообщества разработают порядок валидации или процедуры аккредитации по критериям качества, которые обеспечивают компаниям, имеющим статус уполномоченного экономического оператора, соответствующие стимулы
	15. Технология	Все стороны сохраняют целостность грузов и контейнеров посредством содействия использованию современных технологий

	16. Коммуникация	Таможенная администрация будет регулярно обновлять программу партнерства "таможня-бизнес", с тем чтобы способствовать внедрению минимальных стандартов безопасности и наиболее эффективных методов обеспечения безопасности цепи поставок товаров
	17. Облегчение	Уполномоченные экономические операторы, участвующие в международной цепи поставок товаров, будут проводить самооценку с учетом заранее установленных стандартов безопасности и передовой практики, с тем чтобы их собственные программы и процедуры обеспечивали адекватные гарантии для своих отправок и контейнеров вплоть до того, как они будут выпущены из-под таможенного контроля в пункте назначения