# Обзор таможенного законодательства стран СНГ за март 2011 года

## Белоруссия

**Указом Президента Республики Беларусь от 09.03.2011 № 98 "Об утверждении Дисциплинарного устава таможенных органов Республики Беларусь"** утвержден Дисциплинарный устав таможенных органов Республики Беларусь.

В частности, установлено, что служебная дисциплина обеспечивается:

- личной ответственностью каждого должностного лица за исполнение своих служебных обязанностей;
- строгим соблюдением должностными лицами законодательства, должностной инструкции, правил внутреннего трудового распорядка, требований по охране труда и техники безопасности, порядка работы со служебной информацией, правил ношения форменной одежды и знаков различия;
- повседневной требовательностью начальников к подчиненным, уважением их личного достоинства, умелым и правильным применением к подчиненным поощрений и дисциплинарных взысканий;
- поддержанием каждым должностным лицом уровня квалификации, необходимого для исполнения своих служебных обязанностей;
- формированием у должностных лиц необходимых деловых и личностных качеств.

**Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.03.2011 № 285 "О введении временного запрета на вывоз масла рапсового, семян рапса и льна с территории Республики Беларусь"** (зарегистрировано в НРПА РБ 11.03.2011 № 5/33435) установлен с 16.03.2011 по 16.09.2011 временный запрет на вывоз семян рапса, или кользы, дробленых или недробленых (код 1205 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза), масла рапсового (из рапса, или кользы) или горчичного и их фракций, нерафинированных или рафинированных, но без изменения химического состава (код 1514 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза), и семян льна, дробленых или недробленых (код 1204 00 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза), с территории Республики Беларусь.

## Республика Казахстан

**Законом Республики Казахстан от 03.03.2011 № 415-IV ЗРК "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года"** ратифицирован Протокол о внесении изменений в Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11.12.2009, совершенный в Санкт-Петербурге 21.05.2010.

## Украина

**Законом Украины от 03.03.2011 № 3086-VI "О внесении изменения в Закон Украины "О Таможенном тарифе Украины"** относительно ставок на некоторые зерновые культуры" Временно, до 01.06.2011, установлена нулевая ввозная пошлина на гречку зерновую (ранее составляла 20%).

Для вступления в силу Закон должен быть подписан Президентом.

**Постановлением Кабинета Министров Украины от 21.03.2011 № 281** утверждена новая редакция Порядка и условий представления периодической таможенной декларации. Документ вступит в силу с момента официального опубликования.

В новой редакции появилось определение периодической таможенной декларации (ПТД), под которой понимают письменное заявление, подаваемое таможенному органу по форме, установленной для ГТД, содержащее сведение о товарах, которые будут перемещаться через таможенную границу на протяжении согласованного с таможней периода, о таможенном режиме, а также иную информацию, необходимую для осуществления таможенных процедур. В действующей редакции документа такого определения нет.

Существенным изменением следует также назвать распространение этого Порядка на транзит товаров. В действующей редакции при транзитных перемещениях оформления ПТД не требуется.

Изменения претерпел и перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на представление ПТД. В новой редакции, к таким документам относится внешнеэкономический контракт; в случае ввоза товаров для использования в непрерывном производстве (металлургическом, химическом) необходимо также представить письмо предприятия с указанием месторасположения производства и сведения, подтверждающие использование этих товаров в этом производстве. Непредставление этих документов является основанием для отказа в выдаче разрешения. В действующей редакции документа есть также требование о предоставлении подтверждения права на льготы по налогообложению (при наличии), а также данных о соблюдении законодательства о нетарифном регулировании.

Указан также предельный срок действия ПТД - 6 месяцев. В действующей редакции, срок действия ПТД не установлен.

Новшеством является и перечень документов для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления, подаваемых в таможенный орган, выдавший разрешение.

Существенным новшеством следует назвать и появление перечня оснований для отказа в выдаче разрешения на оформление ПТД, а также оснований для отказа в пропуске товара через таможенную границу при наличии разрешения.

Нововведением является и появление обязанности у декларанта ежемесячно подавать в таможенный орган ГТД и другие документы согласно новой редакции, а также требование уплатить все таможенные платежи.

Таким образом, новая редакция Порядка и условий представления периодической таможенной декларации гораздо более детально регулирует вопросы в этой сфере, нежели действующие нормы этого документа.

**Распоряжением Кабинета Министров Украины от 11.03.2011 № 189-р "Об утверждении плана мероприятий по предоставлению таможенным органам Украины функций по выдаче сертификатов перемещения (происхождения) по форме "EUR.1" на 2011 год"** утвержден план мероприятий по предоставлению таможням функций по выдаче сертификатов перемещения (происхождения) по форме EUR.1 на 2011 г.:

- проекты законодательных актов относительно выдачи таможнями сертификатов перемещения (происхождения) товаров из Украины должны быть разработаны Гостаможслужбой Украины, Минфином Украины, Минторгэкономразвития Украины и Минюстом Украины до июня 2011 г.;
- нормативно-правовые акты относительно порядка выдачи сертификатов перемещения (происхождения) товаров из Украины по форме EUR.1 и деклараций происхождения из Украины, порядка предоставления таможнями необходимых полномочий отдельным категориям экспортеров, порядка проверки сертификатов перемещения (происхождения) товаров по форме EUR.1, деклараций происхождения и др. документов на такие товары из ЕС должны быть разработаны Гостаможслужбой Украины, Минфином Украины и Минюстом Украины до конца 2011 г.;
- программно-информационный комплекс "Реестр выданных таможенными органами сертификатов перемещения (происхождения) товаров из Украины по форме EUR.1" должен быть разработан Гостаможслужбой Украины и введен в эксплуатацию в декабре 2011 г.

**Приказом Гостаможслужбы от 3 марта 2011 года № 161** утверждена новая редакция Критериев оценки предприятий - резидентов, к товарам и транспортным средствам которых может устанавливаться упрощенный порядок применения процедур таможенного контроля и таможенного оформления.

Следует отметить, что в новой редакции все критерии разделены на группы по таким признакам:

- объемы оформленных ГТД;
- объемы перемещения товаров в денежном эквиваленте;
- по видам хоздеятельности;
- по длительности ведения ВЭД и принадлежности к наибольшим налогоплательщикам;
- по несовершенным таможенные нарушениям.

Кроме того, появились новые критерии оценки, в частности:

- предприятие является экспортером товаров собственного производства и осуществляет их гарантийное и послегарантийное обслуживание. За соответствие этому критерию предприятию присваивается 10 баллов.
- три критерия, которые дифференцируют предприятия - представительства иностранного субъекта хоздеятельности, импортеров товаров. В зависимости от того, есть ли договор с Гостаможслужбой о сотрудничества, осуществляется ли гарантийное обслуживание, таким предприятиям может присваиваться от 8 до 10 баллов.
- предприятие пребывает на учете в таможенном органе как субъект ВЭД и осуществляет эту деятельность на регулярной и постоянной основе более 10 лет. Такому предприятию присваивается 9 баллов;
- предприятие относится к 100 крупнейшим налогоплательщикам. Такому предприятию присваивается 10 баллов.

Некоторые критерии были изменены, например, критерий о совершении таможенных правонарушений.

Кроме того, установлено, что критерии могут применяться при условии, что должностные лица предприятия не привлекались к уголовной ответственности в течение последнего года. В действующей редакции это требование распространяется на два года.

Приказ вступает в силу с момента официального опубликования.

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 24.03.2011 № 11/2-10.15/4910-ЕП** доведено до сведения, что жалобы на налоговые уведомления – решения таможенных органов должны подаваться в таможенный орган высшего уровня, а не в тот, что их издал.

Это требование основано на норме пункта 56.3 ст. 56 НК, где однозначно указано, что такие жалобы подаются в контролирующий орган высшего уровня в письменной форме (в случае необходимости - с заверенными копиями документов, расчетами и другими доказательствами). Срок подачи жалобы - 10 календарных дней со дня получения налогоплательщиком уведомления-решения.

Кроме того, Гостаможслужба Украины обращает внимание, что несоблюдение указанной нормы влечет возвращение жалобы без рассмотрения (пункт 56.7 ст. 56 НК).

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 16.03.2011 № 11/2-10.15/4401-ЕП** разъяснено применении норм Налогового кодекса при совершении нарушений, связанных с представлением таможенной декларации для целей налогообложения.

В частности, относительно начисления штрафных санкций за несвоевременное представление налогоплательщиком в орган таможенной службы таможенной декларации для налогообложения Гостаможслужба Украины сообщает, что за такое нарушение штрафы налагаются согласно пункту 120.1 статьи 120 НК. Этим пунктом установлен штраф за первое такое нарушение в сумме 170 грн., а за повторное нарушение, совершенное в течение года, - 1020 грн.

В соответствии с пунктом 116.1 ст.116 НК в таком случае налогоплательщику должно быть выслано налоговое уведомление-решение. Основанием для его подготовки является акт о несвоевременной подаче декларации. Уведомление-решение должно быть составлено на следующий день после фактического представления декларации.

Аналогичным образом Гостаможслужба Украины дала разъяснения относительно применения штрафных санкций за:

- непредставление таможенной декларации и самостоятельное определение таможенным органом сумм налоговых обязательств;
- неуплату налогоплательщиком самостоятельно определенного обязательства в установленные сроки.

При этом, Гостаможслужба Украины обращает внимание на то, что за нарушения, совершенные в период с 01.01.2011 по 30.06.2011 все штрафные санкции применяются в размере, не превышающем 1 грн. (пункт 7 подраздела 10 Переходных положений НК).

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 14.03.2011 № 20/01373-ЕП** разъяснен порядок определения размера контрабанды товаров на 2011 год.

Гостаможслужба Украины сообщает, что при установлении признаков состава преступления, предусмотренного ст. 201 УК (контрабанда) необходимо исходить из того, что стоимость перемещенных вне таможенного контроля или с сокрытием от такого контроля товаров должна составлять 470 500 грн. и больше. Это утверждение основано на том, что статьей 5 подраздела 1 Переходных положений НК установлено, что для квалификации административных правонарушений и преступлений под необлагаемым минимумом доходов граждан (именно это понятие используется для определения сумм ущерба) необходимо понимать налоговую социальную льготу.

Согласно подпункту 169.1 пункта 169 раздела IV налоговая социальная льгота установлена в размере прожиточного минимума для трудоспособного лица (в расчете на месяц). При этом статьей 1 Заключительных положений НК предусмотрено, что до конца 2014 года налоговая соцльгота предоставляется в размере 50 % указанного прожиточного минимума. Прожиточный минимум для трудоспособного лица на 1 января составляет 941 грн. То есть налоговая соцльгота равна 470,5 грн.

Таким образом, так как согласно примечанию к ст. 201 УК под уголовно наказуемой контрабандой понимают незаконное перемещение товаров на сумму в 1000 и более раз превышающих налоговую соцльготу, то эта сумма должна составлять в 2011 году 470 500 грн. и больше (470,5 х 1000).

**Письмом Гостаможслужбы от 14.03.2011 № 20/01359-ЕП** посвящено вопросам усиления контроля над экспортом гречневой крупы, а также недопущения ее контрабанды.

Речь идет о проведении аналитично-розыскных мероприятий, направленных на выявление и противодействие незаконному вывозу за пределы таможенной территории Украины семян гречихи и гречневой крупы, а также о проведении в связи с этим определенных мероприятий, в том числе и на автодорогах совместно с ГАИ.

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 14.03.2011 № 20/01373-ЕП "Об изменении порядка определения размера контрабанды товаров на 2011 год"** доведено до сведения, что при установлении достаточных данных, указывающих на наличие признаков преступления, перемещение через границу

Украины вне таможенного контроля или с утаиванием от таможенного контроля товаров должно квалифицироваться как контрабанда, если стоимость товаров составляет 470,5 тыс. грн. и более.

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 10.03.2011 № 16-39/20-1777-ЕП** в Перечень мест прибытия автотранспорта в зоне деятельности Киевской областной таможни включены следующие адреса:

- Киевская обл., г. Обухов, ул. Киевская, 130;
- Киевская обл., с. Капитановка, Киево-Святошинский р-н, ул. Дачная, 5-а.

**Письмом Гостаможслужбы от 09.03.2011 № 11/2-10.15/3911-ЕП "Об отдельных льготах в налогообложении"** разъяснен порядок заполнения ГТД при применении налоговой льготы к операциям по ввозу на таможенную территорию Украины периодических изданий, печатных СМИ и книг: при заполнении графы 36 ГТД в этих случаях нужно указывать код льготы "143" (до приведения ее нормативных актов в соответствие с НК).

Освобождение поставки периодических изданий, печатных СМИ и книг (кроме эротических изданий, ученических тетрадей, отечественных учебников, словарей украинско-иностранного языков) от НДС предусмотрено подпунктом 197.1.25 пункта 197.1 ст. 197 НК; кроме того, пункт 197.4 ст. 197 НК распространил эту льготу и на операции по ввозу на таможенную территорию Украины указанных изданий и книг.

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 01.03.2011 № 11/3-10.18/3397-ЕП** разъяснено, что п. 4 разд. I порядка взаимодействия подразделений таможни при осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления товаров, содержащих объекты права интеллектуальной собственности (приказ Гостаможслужбы Украины от 23.12.2010 № 1527), определено, что контроль за перемещением товаров, содержащих объекты права интеллектуальной собственности, в таможнях осуществляется:

- подразделением (должностным лицом) защиты прав интеллектуальной собственности;
- уполномоченными лицами;
- должностными лицами подразделений таможенного оформления, непосредственно осуществляющими таможенные процедуры.

Руководителям таможен с целью минимизации количества лиц, задействованных в таможенном оформлении, поручено в кратчайший срок предоставить статус уполномоченных лиц всем должностным лицам подразделений таможенного оформления.

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 01.03.2011 № 11/2-10.16/3361-ЕП** исключено требование обязательного исследования проб и образцов товаров в специализированных подразделениях Центрального таможенного управления лабораторных исследований и экспертной работы при таможенном оформлении товаров, классифицируемых УКТ ВЭД в товарных подкатегориях 1704 90 71 00, 1704 90 81 00 (кондитерские изделия из сахара без содержания какао), 1806 10 20 00, 1806 10 30 00, 1806 10 90 00 (шоколад и др. готовые пищевые продукты с содержанием какао).

**Письмом Гостаможслужбы Украины от 01.03.2011 № 11/3-10.18/3343-ЕП "О таможенном оформлении шин"** доведено до сведения, что таможенное оформление шин по кодам 4011 10 00 10 и 4011 10 00 90 согласно УКТ ВЭД происхождением из Республики Беларусь, которые поступают в Украину из Беларуси и др. стран, должно осуществляться только при наличии сертификата происхождения и соответствующей лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Беларуси.

**Письмом Гостаможслужбы от 01.03.2011 № 11/3-10.10/3339-ЕП** доведено до сведения, что поскольку в международной практике допускается применение счетов (Invoice) без подписи лица, счета, составленные нерезидентами, подаваемые во время осуществления таможенного контроля и оформления товаров, могут не содержать подписи.

Отмечается, что отсутствие подписи на поданном для таможенного контроля и оформления товаров счете, не является основанием для отказа в таможенном оформлении товаров.

**Письмом Гостаможслужбы от 01.03.2011 № 11/2-10.15/3324-ЕП "Об отдельных налоговых льготах"** разъяснены правила заполнения граф ГТД при применении некоторых новых налоговых льгот, появившихся после вступления в силу Налогового кодекса.

В письме говорится о правильном заполнении граф ГТД при применении таких налоговых льгот:

- относительно освобождения от налогообложения НДС при ввозе культурных ценностей. Согласно пункту 197.7 ст. 197 НК культурные ценности, соответствующие кодам УКТ ВЭД 9701 10 00 00, 9701 90 00 00, 9702 00 00 00, 9703 00 00 00, 9704 00 00 00, 9705 00 00 00, 9706 00 00 00, изготовленные более 50 лет назад освобождаются от налогообложения НДС (картины, гравюры, скульптуры, почтовые марки, коллекции предметов ботаники, анатомии и минералогии, антиквариат). До приведения в соответствие с НК приказов Гостаможслужбы в графе 36 ГТД следует использовать коды льготы "105" для юрлиц и "306" для физлиц;

- об освобождении от налогообложения акцизным налогом эталонных (мониторинговых) или тестовых образцов табачных изделий. В частности, говорится, что такие табачные изделия освобождаются от налогообложения акцизом согласно подпункту 213.3.10 п. 213.3 ст. 213 НК. До приведения в соответствие с НК приказов Гостаможслужбы в графе 36 ГТД следует использовать код льготы "144";
- относительно освобождения от налогообложения товаров, ввозящихся на таможенную территорию при размещении их в отдельные таможенные режимы. Согласно подпунктам 206.2.2 и 206.2.3 п. 206.2 ст. 206 НК в таможенном режиме отказа в пользу государства НДС не уплачивается, а в таможенных режимах таможенного склада, уничтожения или разрушения, магазина беспошлинной торговли применяется полное условное освобождения от НДС. При указанных условиях такие товары освобождаются также и от акциза согласно подпункту 213.3.3 п. 213.3 ст. 213 НК. В связи с этим Гостаможслужба сообщает, что графы 36 и 47 ГТД не должны заполняться.

По материалам ГТК Республики Беларусь, журнала "Транспорт", Национального центра правовой информации Республики Беларусь, сайта "Законодательство Казахстана on-line"